

加快形成新质生产力

创新是引领发展的第一动力，加快科技创新是推动高质量发展的必然要求。今年9月，习近平总书记在黑龙江考察时首次提出“新质生产力”，为新时代新征程加快科技创新、推动高质量发展提供了科学指引。我们要深刻认识和把握新质生产力的内涵和特点，加快形成新质生产力。

深刻认识和把握新质生产力

习近平总书记指出：“整合科技创新资源，引领发展战略性新兴产业和未来产业，加快形成新质生产力。”“积极培育新能源、新材料、先进制造、电子信息等战略性新兴产业，积极培育未来产业，加快形成新质生产力，增强发展新动能。”习近平总书记的重要论述，为我们认识和把握新质生产力提供了根本遵循。新质生产力是代表新技术、创造新价值、适应新产业、重塑新动能的新型生产力，发展新质生产力是夯实全面建设社会主义现代化国家物质技术基础的重要举措。

形成新质生产力需要壮大战略性新兴产业、积极发展未来产业。战略性新兴产业知识技术密集、物质资源消耗少、成长潜力大、综合效益好，是具有重大引领带动作用的产业，包括新一代信息技术、生物技术、新能源、新材料、高端装备、新能源汽车、绿色环保以及空天海洋产业等。2022年，我国战略性新兴产业增加值占国内生产总值比重超过13%，其中规模以上工业战略性新兴产业增加值增速快于规模以

上工业增加值增速。战略性新兴产业处在科技和经济发展前沿，对经济社会全局和长远发展具有重大引领带动作用，在很大程度上决定着一个国家或地区的综合实力特别是核心竞争力。未来产业代表着未来科技和产业发展新方向，是在新一轮科技革命和产业变革中赢得先机的关键所在，是全球创新版图和经济格局变迁中最活跃的力量，是实现创新引领发展的重要抓手。“十四五”规划纲要提出“前瞻谋划未来产业”。对未来产业不仅要精准“选种”、精心“播种”，更要悉心“育种”、用心“育苗”，让其更好生根发芽、茁壮成长。

加快形成新质生产力是塑造发展新动能新优势的必然要求。人类历史上每一次重大科技进步，都带来经济社会发展的量变与质变。进入 21 世纪以来，全球科技创新进入空前密集活跃的时期，科技对国家命运、经济社会发展和百姓民生的影响范围之大、程度之深前所未有。如何挺立时代潮头、破解发展难题？必须向科技创新要答案。谁在科技创新上先行一步，谁就能拥有引领发展的主动权。新质生产力是科技创新在其中起主导作用的生产力，是符合高质量发展要求的生产力。其主要载体是产业，核心引擎是创新。新质生产力的“新”主要包括四个维度：一是新劳动者。不同于传统以简单重复劳动为主的普通技术工人，参与新质生产力的劳动者是能够充分利用现代技术、适应现代高端先进设备、具有知识快速迭代能力的新型人才。二是新劳动对象。与新质生产力相适应的劳动资料和劳动对象，不仅包括物质形态的高端智能设备，还包括数据等新型生产要素和新劳动对象。

三是新劳动工具，如人工智能、虚拟现实和增强现实设备、自动化制造设备等。四是新型基础设施。要适应科技创新范式变革、模式重构的新需求，统筹布局大科学装置，围绕促进战略性新兴产业和未来产业发展，优化升级传统基础设施，完善新型基础设施。

以数字化和绿色化加快形成新质生产力

当前，数字化和绿色化是新一轮科技革命和产业变革的两个重要趋势，为加快形成新质生产力提供了重要赛道。其中，以人工智能、量子信息、移动通信、物联网、区块链等为代表的信息技术加速突破应用，促进数字经济与实体经济深度融合，加速重塑产业形态和商业模式，正在成为改变全球竞争格局的关键力量，为加快形成新质生产力提供了重要支撑。绿色发展是高质量发展的底色，是新一轮科技革命和产业变革中最富前景的发展领域，不仅能够为经济社会发展创造增长新亮点，而且能够造福子孙后代，是加快形成新质生产力的重要方向。抓住历史性机遇，推动数字化和绿色化协同发展，加快形成新质生产力，有利于推动建设现代化经济体系、构建新发展格局、以高质量发展推进中国式现代化。加快形成新质生产力，可以在以下四个方面着力。

深入实施创新驱动发展战略。创新驱动高质量发展是加快形成新质生产力的关键。新质生产力的“新”源自科技创新，是以科技创新为引擎和内生动力的生产力。党的十八大以来，我国科技创新取得历史性成就，科技实力正在从量的积累迈向质的飞跃、从点的突破迈向系统能力提升，进入创新型国

家行列。根据世界知识产权组织（WIPO）发布的《2023 年全球创新指数》，我国是前 30 名中唯一的中等收入经济体，排名第十二位，在全球五大科技集群中占据三席。2022 年，我国研发人员总量超过 600 万人年，研发经费投入超过 3 万亿元，投入强度为 2.54%；发明专利有效量达到 421.2 万件，居世界第一；企业的科技创新主体地位进一步提升，高新技术企业数量从 2012 年的 3.9 万家增长至 2022 年的 40 万家。也要看到，我国科技领域仍然存在一些亟待解决的突出问题，如重大原创性成果缺乏、底层基础技术和工艺能力不足、理论科学研究落后于实验科学研究等。面对新形势新任务，要洞察全球科技创新趋势，利用全球科技创新资源，加强科技交流合作，进一步深化原始创新和集成创新。突出前瞻性、战略性需求导向，把握科技发展趋势和国家战略需求，坚持目标导向和自由探索“两条腿走路”，持之以恒加强基础研究，努力创造更多“从 0 到 1”的原创性成果。以关键共性技术、前沿引领技术、现代工程技术、颠覆性技术创新为突破口，优化资源配置和布局结构，实现关键核心技术自主可控。围绕战略性新兴产业和未来产业提高创业服务水平，培育更多“独角兽”企业和“隐形冠军”，以创新带动创业、以创业壮大产业。

大力推进制度创新。深化科技体制改革，破除体制机制障碍，有利于加快形成新质生产力。要用好我国集中力量办大事的制度优势与超大规模市场优势，健全新型举国体制，聚焦经济建设和事关国家发展与安全的重大科技问题，解决

“近忧”、兼顾“远虑”，打赢关键核心技术攻坚战，开辟创新驱动高质量发展新赛道，建设世界级产业集群。加大基础研究财政投入，通过扩大减税激励、支持设立科学基金、科学捐赠等多种方式鼓励社会力量加大基础研究投入，健全支持原始创新的体制机制。构建高效协同的技术创新体系，推动国家战略科技力量协调联动、各司其职、集中攻关。促进产学研用深度融合，推动产业链上下游、大中小企业融通协同创新，形成利益共享、风险共担的合作机制。破解实现技术突破、产品制造、市场模式、产业发展“一条龙”转化的瓶颈，让创新链产业链实现良性循环。以更加开放的姿态加强国际科技交流，积极参与全球创新网络，吸收借鉴世界各国有益于生产力发展的制度创新成果。

进一步强化人才支撑。创新驱动本质上是人才驱动。加快形成新质生产力，需要充分调动和激发人的积极性主动性创造性。要推动创新链产业链资金链人才链深度融合，加快形成与新质生产力发展需求相适应的人才结构，促进人口红利向人才红利转变。深入实施人才强国战略，培养造就更多大师、战略科学家、一流科技领军人才和创新团队等，打好“引才、育才、用才”组合拳，大力弘扬科学精神。着力提高人才自主培养质量，突出高精尖导向，培养造就适应国家战略需要、引领经济社会发展潮流的拔尖人才和紧缺人才。健全产学研协同育人机制，培养符合学科交叉、产业融合发展趋势的复合型人才，特别是具备科技背景、熟悉市场运作、掌握企业管理技能的高水平创新创业人才。优化长效激励机

制，为人才成长和发展提供宽松环境和广阔空间，为科研人员“减负松绑”，进一步激发其创新创造活力。破除对学历、资历、头衔等的盲目迷信，探索更加合理全面的人才聘用制度，支持青年科技人才在国家重大科技任务、关键核心技术攻关和应急科技攻关中“挑大梁”“当主角”，给予青年科技人才更多机会和更宽阔平台。加快形成新质生产力，不仅需要“高精尖缺”科技人才，还要有一大批高素质技术技能人才、大国工匠、能工巧匠等。要深化职业教育供给侧结构性改革，推进职普融通、产教融合、科教融汇，完善终身职业技能培训制度，大力弘扬劳模精神和工匠精神。要实行更加积极、更加开放、更加有效的人才引进政策，充分发挥龙头企业、高等院校等的引才聚才平台功能，形成具有吸引力和国际竞争力的人才制度体系。

更好发挥资本赋能作用。创新始于技术，成于资本。资本是带动各类生产要素集聚配置的重要纽带。加快形成新质生产力离不开金融“活水”的灌溉，特别是资本市场的支持。资本市场可以对创新型企业进行筛选、发现和培育，引领产业转型升级，有效分散技术创新风险；能够拓宽创新型企业融资渠道，缓解创新活动的融资约束，通过并购重组、要素流动等方式，实现创新资源的优化配置，提高创新效率；能够有效聚集各类创新要素并使其高效流动，为企业创新注入源源不断的内生动力。要大力发展科技金融，促进科技、产业、金融良性循环。当前，发挥资本促进新质生产力发展的积极作用，要健全多层次资本市场，完善科技金融制度设计，

发挥资本市场在激励创新创业、推动产业升级、优化公司治理等方面的积极作用。大力发展创业风险投资，培育科技型、创新型企业，支持制造业单项冠军、专精特新“小巨人”等企业发展壮大。完善并购重组制度，提高创新资源整合和创新资本循环的效率。提升上市公司、股东及相关信息披露义务人信息披露的真实性、规范性、准确性、完整性、主动性、针对性和有效性，提高信息披露质量。坚持市场化、法治化方向，夯实资本市场诚信基础，完善“有进有出”的优胜劣汰机制，严格执行强制退市制度，提高违法成本，让法律成为“长牙齿的老虎”，进一步提高上市公司质量。

新质生产力是实现中国式现代化 和高质量发展的重要基础

习近平总书记今年9月在黑龙江考察时提出，“整合科技创新资源，引领发展战略性新兴产业和未来产业，加快形成新质生产力”。深入贯彻落实习近平总书记的重要讲话精神，需要全面探讨和把握什么是新质生产力、为什么要形成和发展新质生产力以及怎样形成和发展新质生产力。

新质生产力是新的高水平的现代化生产力

长期以来，人们把生产力定义为人类征服和改造自然的能力，包括生产过程中不可缺少的劳动力和生产资料。随着人们对劳动力、生产资料、生产过程、人与自然关系认识的深化，逐步完善了对生产力内涵、外延和特征的认识，主要体现在两个方面：一是明确了劳动力即人的劳动能力中脑力劳动的重要作用，而脑力的大小和效率的高低主要又由劳动者学习和掌握的科学技术的情况（数量、广度、深度）决定，而且包括劳动资料和劳动对象在内的生产资料的种类、性能、质量、效率主要也是由科学技术水平决定的，所以邓小平同志在马克思所说的“生产力里面也包括科学在内”的基础之上，进一步提出“科学技术是第一生产力”；二是人与自然不是征服和被征服的关系，而应是和谐共生的关系，人类既要改造、开发、利用自然，同时还要适应、保护、美化自然，因为只有这样，人类社会才能更好地持续生存和发展。认识的深化

要求我们对生产力做更为准确科学的界定：生产力应是人类进行社会生产的能力，主要包括科学技术、劳动力和生产资料。由于科学技术、劳动力、生产资料不是一成不变的，而是不断变化发展的，因此不同的时代和发展阶段，生产力的状况或者说发展水平是不完全相同的。从现代来看，生产力应该可以划分为两大类，即传统生产力和新质生产力。

所谓传统生产力，是以第一次和第二次科技革命和产业革命为基础，以机械化、电气化、化石能源、黑色化（或者说灰色化，即资源消耗多、环境污染比较严重）、不可持续为主要特征。什么是新质生产力？总的来说，是指新的高水平的现代化生产力，即新类型、新结构、高技术水平、高质量、高效率、可持续的生产力，也就是以前没有的新的生产力的种类和结构，相比传统生产力而言其技术水平更高、质量更好、效率更高、更可持续。具体而言，主要包括人工智能、高端算力和算法、高端芯片的设计生产技术和设备、高端机器人的生产和运用、5G和6G移动通信技术和设备、量子通信技术和设备、现代航空航天技术和设备、深海探测和开发技术和设备、高端发动机和盾构机等各类机械设备及操作控制系统、高端太阳能风能水能地热能海洋能生物质能等可再生能源技术和设备、核能和氢能等清洁能源、特高压输电技术和设备、现代生命医药技术和设备等，以及能够创新、开发、运用、改进和优化各种高新技术和发展高新产业、改造优化传统产业的高素质的劳动力。新质生产力以第三次和第四次科技革命和产业革命为基础，以信息化、网络化、数

字化、智能化、自动化、绿色化、高效化为主要特征。

中国式现代化和高质量发展需要形成和发展新质生产力

生产力是社会存在和发展的最一般的条件，是推动人类社会发展的决定性因素，是社会由低级形态向高级形态演进的决定性力量，是生产方式中最活跃、最革命的因素，必须坚持不懈地努力发展生产力。现在又进一步明确提出形成和发展新质生产力，这是推进高质量发展、实现中国式现代化的迫切要求。

党的二十大报告提出，全面建成社会主义现代化强国是新时代新征程的中心任务，高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务，并强调“没有坚实的物质技术基础，就不可能全面建成社会主义现代化强国”。中国式现代化和高质量发展不是空中楼阁，必须建立在坚实的物质技术基础之上，这个物质技术基础主要体现为新质生产力。

中国式现代化包括科学技术的现代化，而且工业、农业、服务业、国防等其他方面的现代化都必须以科学技术现代化为基础，不形成和发展新质生产力，不仅科学技术现代化不可能实现，其他方面的现代化也不可能实现，现代化就会成为无源之水、无本之木。

建设现代化经济体系特别是现代化产业体系是经济现代化的战略目标。现代化产业体系是以高新技术产业为主导、现代农业为基础、现代制造业为主干、现代服务业为主体、现代科学技术来武装，能够实现可持续发展的产业体系。建

设现代化产业体系必须依靠新质生产力，因为高新技术产业的形成和发展，现代科学技术对传统产业的武装改造，农业、制造业、服务业的优化升级和现代化，都有赖于高素质的劳动力和新型的生产资料，都离不开现代高新技术的研发和运用，而高新科学技术、高素质劳动力和高品质生产资料就是新质生产力的主要内容。

高质量发展是体现新发展理念的发展，也就是产出质量高、经济效益高、社会效益高、生态效益高、经济运行状态好（即产业结构、地区结构、城乡结构进一步优化，公平与效率关系、速度与效益关系、供求关系、投资与消费关系、进出口关系、国内外收支关系、财政和金融状况等更加合理）的经济发展状况，做到这“四高一好”，必须以新质生产力为基础，即高质量的发展需要高质量的生产力，否则，不可能真正做到产出效益高、状态好。

以上说明，提出形成和发展新质生产力，抓住了实现中国式现代化和高质量发展的关键。

形成和发展新质生产力的关键是科技创新和教育发展

新质生产力的主要内容是高新科学技术、高素质劳动力和高品质生产资料。其中，高新科学技术主要靠自主研发创新，高素质劳动力需要通过发展高水平的教育来培养，高品质生产资料只有依靠高素质的劳动力运用高新技术才能生产出来，这也需要发展教育和自主创新才能做到。所以，形成和发展新质生产力，只能主要依靠自主创新和发展现代教育，而且首先是加快发展教育事业，因为自主创新必然依赖

高素质的人才，而高素质人才又依靠教育来培养。这与党的二十大报告提出的要求是一致的：“教育、科技、人才是全面建设社会主义现代化国家的基础性、战略性支撑。必须坚持科技是第一生产力、人才是第一资源、创新是第一动力”。

坚持教育优先发展，加快建设教育强国、人才强国，着力造就拔尖创新人才。加强教育的发展，除了继续加大教育投入、优化教育资源配置、努力提高教育经费使用效果之外，在人口总量开始下降的大趋势下，教育发展应切实由以数量规模扩张为主转向稳定数量规模、优化教育结构、提高教育质量为主。注重提高高等教育的质量，包括增强本科生专业理论基础，提高研究生的科研能力。注重加强职业教育，培养更多大国工匠。

坚持创新在现代化建设全局中的核心地位，加快建设科技强国。加强自主创新，除了继续健全新型举国体制、完善科技创新体系、加强基础研究、加大各级政府和企业的科研投入、优化科研资源配置、努力提高科研经费使用效果、继续发挥还存在的后发优势、尽可能引进国外高新科学技术、创造更好条件吸引优秀科研人才之外，必须下决心改革完善科研项目申报和结项成果的审核、科研奖励的评审标准和方法，重点考核创新性和对科学技术、经济社会发展的实际贡献，资助、鼓励科研人员研究真问题、做实学问、多出创新性成果。

发展新质生产力锻造竞争力

习近平总书记在黑龙江考察时指出，整合科技创新资源，引领发展战略性新兴产业和未来产业，加快形成新质生产力。新质生产力的提出，深刻融入到传统产业改造升级和培育壮大战略性新兴产业当中，引领经济发展走向更加高效、智能、可持续和具有竞争力的新时代。

培育壮大新兴产业，核心在于促进生产力与产业扩张之间的良性互动。区别于传统生产力，新质生产力以科技创新为引擎，以新兴产业为主导，以产业升级为方向，通过互联网和数字技术等创新要素构建平台经济和产业数字化、数字产业化等新的经济形态，加快推动了我国前沿创新产业的一体化进程。例如，上海张江高科技园区、北京中关村科技园区等创新载体，吸引和孵化高科技企业和创新项目。新质生产力使得传统生产方式产生了质的变化，促使产业加速实现转型升级，创造出新的业态格局。这意味着新质生产力在经济活动中扮演着愈发重要的角色。在鼓励平台经济、引领经济发展新方向的同时，也是迈向符合高质量发展要求的新路径，为我国新兴产业发展注入了新动能。

加快形成新质生产力，关键在于布局战略性新兴产业和未来产业。未来产业作为新质生产力驱动发展的趋势，对技术和产业模式的颠覆性更强，很有可能成为战略新兴产业甚至是主导产业。不过，这一产业还处于萌芽阶段，产业发展不确定性大，培育周期长，因此增强对未来产业的布局 and 规划，就是对未来的战略新兴产业的提前布局，为新兴产业做好接续储备。比如，北京印发的《北京市促进未来产业创新

发展实施方案》面向六大领域，意在打造未来产业策源高地。为积极孵化人工智能、5G 通信、先进制造、电子信息等战略性新兴产业，北京在海淀、朝阳、石景山、北京经济技术开发区等区域，提前布局区块链、物联网、量子技术、细胞医疗等未来产业，让新兴产业和未来产业前后衔接、有机结合。

近年来，我国高度重视对战略性新兴产业和未来产业的培育，鼓励开创新领域、新赛道、新市场，加速打造支柱产业，取得了新兴领域的一系列重要突破，释放出强有力的生产潜能。战略性新兴产业在我国迅速壮大，尤其在 5G 通信技术方面取得了显著突破和卓越成就，使我国成为全球最大的 5G 市场，推动了 5G 商业化进程，并在相关技术研发、设备制造以及应用创新等领域保持了领先地位。我国战略性新兴产业的增加值占国内生产总值比重已超过 13%，发展势头强劲。

培育壮大新兴产业，目的在于推动我国经济高质量发展。新兴产业的涌现和蓬勃发展，离不开新质生产力和创新驱动发展战略，这是我国实现高质量发展的基石和保障。当然，高质量发展并不仅限于单一维度，而是涵盖了协调发展、绿色发展、开放发展以及共享发展等多个方面，这些目标的实现和引领都需要创新作为核心推动力，也需要新质生产力作为稳固支撑。

基于此，我国应加快发展新质生产力。这就要求形成良好的政策环境和创新生态。政府、企业、科研机构、高校等应合力发展、积极培育战略性新兴产业和未来产业，以科技创新引领产业全面振兴，为中国经济高质量发展持续注入澎湃动能。

