

# 学院党委理论学习中心组 学习资料

〔2023〕第15期

陕西警官职业学院

2023年12月7日

# 目 录

1. 习近平总书记在出席亚太经合组织第三十次领导人非正式会议上的重要讲话精神..... (1)
2. 《关于进一步提高党委（党组）理论学习中心组学习质量的意见》 ..... (5)
3. 东风浩荡红旗展——习近平总书记关于网络强国的重要思想述评 ..... (13)
4. 习近平总书记在中央全面深化改革委员会第三次会议上的重要讲话精神..... (34)
5. 深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想：《坚持和发展好新时代“枫桥经验”建设更高水平的平安中国》  
..... (38)

# 习近平出席亚太经合组织第三十次领导人非正式会议并发表重要讲话

《人民日报》(2023年11月19日 第01版)

■亚太经合组织建立领导人定期会议机制以来，始终走在全球开放发展的前沿，有力促进了区域贸易和投资自由化便利化、经济技术发展、物资人员流动，创造了举世瞩目的“亚太奇迹”。当前，世界百年变局加速演进，世界经济面临多种风险挑战，作为全球增长引擎，亚太肩负更大的时代责任。作为亚太地区领导人，我们都要深入思考，要把一个什么样的亚太带到本世纪中叶？如何打造亚太发展的下一个“黄金三十年”？在这一进程中如何更好发挥亚太经合组织作用？

■我们应该秉持亚太合作初心，负责任地回应时代呼唤，携手应对全球性挑战，全面落实布特拉加亚愿景，建设开放、活力、强韧、和平的亚太共同体，实现亚太人民和子孙后代的共同繁荣。

■第一，坚持创新驱动。第二，坚持开放导向。第三，坚持绿色发展。第四，坚持普惠共享。

■中国正在以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业。中国坚持走和平发展道路，坚持高质量发展，坚持高水平对外开放，以中国式现代化为推动实现世界各国的现代化提

供新机遇。中国愿同各方一道努力，推动亚太合作取得更多丰硕成果，共同打造亚太下一个“黄金三十年”。

本报旧金山11月17日电当地时间11月17日上午，亚太经合组织第三十次领导人非正式会议在美国旧金山莫斯科尼中心举行。国家主席习近平出席会议并发表题为《坚守初心团结合作携手共促亚太高质量增长》的重要讲话。

习近平指出，亚太经合组织建立领导人定期会议机制以来，始终走在全球开放发展的前沿，有力促进了区域贸易和投资自由化便利化、经济技术发展、物资人员流动，创造了举世瞩目的“亚太奇迹”。当前，世界百年变局加速演进，世界经济面临多种风险挑战，作为全球增长引擎，亚太肩负更大的时代责任。作为亚太地区领导人，我们都要深入思考，要把一个什么样的亚太带到本世纪中叶？如何打造亚太发展的下一个“黄金三十年”，在这一进程中如何更好发挥亚太经合组织作用？

习近平强调，我们应该秉持亚太合作初心，负责任地回应时代呼唤，携手应对全球性挑战，全面落实布特拉加亚愿景，建设开放、活力、强韧、和平的亚太共同体，实现亚太人民和子孙后代的共同繁荣。

第一，坚持创新驱动。要更加积极地推动科技交流合作，携手打造开放、公平、公正、非歧视的科技发展环境。加速数字化转型，缩小数字鸿沟，支持大数据、云计算、人工智能、量子计算等新技术应用，不断塑造亚太发展新动能新优势。中

国提出亚太经合组织数字乡村建设、企业数字身份、利用数字技术促进绿色低碳转型等倡议，更好为亚太发展赋能。

第二，坚持开放导向。要维护自由开放的贸易投资，支持并加强以世界贸易组织为核心的多边贸易体制，维护全球产业链供应链稳定畅通，反对将经贸问题政治化、武器化、泛安全化。要坚定不移推进区域经济一体化，加快推进亚太自由贸易区进程。中国成功举办第三届“一带一路”国际合作高峰论坛，为促进全球互联互通、构建开放型世界经济注入新动力。

第三，坚持绿色发展。要坚持人与自然和谐共生，加快推动发展方式绿色低碳转型，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，厚植亚太增长的绿色底色。中国坚持走生态优先、绿色发展之路，积极稳妥推进碳达峰碳中和。我们提出亚太经合组织绿色农业、可持续城市、能源低碳转型、海洋污染防治等合作倡议，推动共建清洁美丽的亚太。

第四，坚持普惠共享。要全面落实联合国 2030 年可持续发展议程，推动发展问题重回国际议程中心位置，深化发展战略对接，共同解决全球发展赤字。欢迎各方积极参与全球发展倡议，深化减贫、粮食安全、工业化、发展筹资等领域合作，构建全球发展共同体，让各国人民共享现代化建设成果。中国将继续支持亚太经合组织开展经济技术合作，共同做大亚太发展蛋糕。

习近平强调，中国正在以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业。中国坚持走和平发展道路，坚持高质量发展，

坚持高水平对外开放，以中国式现代化为推动实现世界各国的现代化提供新机遇。中国愿同各方一道努力，推动亚太合作取得更多丰硕成果，共同打造亚太下一个“黄金三十年”！

会议由美国总统拜登主持，主题为“为所有人创建强韧和可持续未来”。

会议发表了《2023年亚太经合组织领导人旧金山宣言》。

王毅参加会议。

# 关于进一步提高党委(党组)理论学习 中心组学习质量的意见

党委(党组)理论学习中心组(以下简称党委中心组)学习,是各级党委(党组)领导班子和领导干部在职理论学习的重要组织形式,是加强党的政治建设、严肃党内政治生活、强化党性修养的重要制度安排。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央高度重视党员干部理论学习,习近平总书记作出一系列重要论述,提出一系列明确要求,为加强和改进党委中心组学习提供了根本遵循。特别是《中国共产党党委(党组)理论学习中心组学习规则》印发以来,各级党委中心组坚持把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为重中之重,不断丰富学习内容、创新学习方式、规范学习管理、提高学习效果,有力推动党委中心组学习制度化规范化建设,有力提升各级领导干部政治能力、理论素养和工作本领,有力促进用党的创新理论武装头脑、指导实践、推动工作。

当前,世界百年未有之大变局加速演进,实现中华民族伟大复兴进入关键时期,我国发展面临新的战略机遇、新的战略任务、新的战略阶段、新的战略要求、新的战略环境,必须把加强学习、增强本领摆在更加突出的位置,充分发挥党委中心组学习示范引领作用,使广大党员干部思想、能力、行动跟上

党中央要求、跟上时代前进步伐、跟上事业发展需要。面对新形势新任务，党委中心组学习还有一些不适应的地方，学习定位把握不够准确、学习不够主动、研讨不够深入、制度执行不够有力、学用结合不够紧密等现象还不同程度存在，党委中心组学习的质量亟待进一步提高。必须从深入推进党的新的伟大事业和党的建设新的伟大工程的战略高度，充分认识党委中心组学习的重要意义，着力提高党委中心组学习质量，有效带动全党大学习，全面提高执政本领，牢牢掌握历史主动，更好肩负起新时代新征程党的使命任务。

## **一、指导思想和主要原则**

**1. 指导思想。**坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，坚持思想建党、理论强党，突出党委中心组学习的政治性、理论性、实效性，全面提高学习质量和水平，推动全党更好用党的创新理论武装起来，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，以实际行动筑牢理想信念、践行初心使命，为强国建设、民族复兴提供坚强政治保证和强大精神动力。

**2. 主要原则。**坚持正确方向，坚定自觉用党的创新理论统一思想、统一意志、统一行动，始终在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。坚持质量为先，辩证把握党委中心组学习数量和质量、

形式和内容、过程和效果的关系，确保学在新处、学在深处、学在实处。坚持守正创新，不断推进观念理念、体制机制、方法手段、平台载体等创新，使党委中心组学习更好体现时代性、把握规律性、富于创造性。坚持从严治学，压实学习责任，健全学习制度，强化学习管理，进一步提高学习制度化规范化水平。

## **二、牢牢把握党委中心组学习的根本要求**

**3. 坚守政治定位。**党委中心组学习要以政治学习为根本，把旗帜鲜明讲政治的要求体现到学习全过程。科学设置学习内容，时刻关注党中央在关心什么、强调什么，时刻关注党中央确定的大政方针和作出的决策部署，时刻关注新时代坚持和发展中国特色社会主义、以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴面临的重大课题，使学习的内容紧扣“国之大者”，充分体现党中央精神和要求。学习中要始终坚持从政治上看问题，善于把握政治大局，深刻理解政治逻辑，使讲政治从外部要求转化为内在主动，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，真正做政治上的明白人。注意区分政治学习与业务学习，防止以工作部署、业务培训等代替党委中心组学习，弱化党委中心组学习的政治性。

**4. 突出理论底色。**党委中心组学习要着眼提高领导干部理论素养，努力掌握和运用马克思主义立场观点方法，真正把马克思主义看家本领学到手。把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要任务，坚持读原著学原文、悟原理知原

义，在全面系统、学深悟透上下功夫，既准确掌握这一思想的科学体系、丰富内涵、实践要求，又深入领会这一思想的世界观、方法论和贯穿其中的立场观点方法，做到知其言更知其义、知其然更知其所以然。学习中要发扬学到底的钻研精神，自觉加强战略性、基础性、前沿性研究思考，使党委中心组学习的过程成为不断厚实理论功底、提高科学思维能力的过程。注意区分党委中心组学习与党委常委会学习等其他学习形式的不同功能，深刻把握党委中心组学习的思想理论特色，防止以一般性传达学习代替理论学习。

**5. 强化问题导向。**党委中心组学习要弘扬理论联系实际的马克思主义学风，把研究解决问题作为学习的出发点和落脚点，更好把科学理论转化为推动高质量发展、增进民生福祉、防范化解风险的思路举措，转化为全面从严治党、推进自我革命的实际行动。坚持带着问题抓学习，聚焦实践遇到的新问题、本地区本部门本系统改革发展稳定存在的深层次问题、人民群众急难愁盼问题、党的建设面临的突出问题等，把自己摆进去、把职责摆进去、把工作摆进去，做到学思用贯通、知信行统一。学习中要坚持实事求是、求真务实，研究真问题、真研究问题，找到应对风险考验、克服本领恐慌的有效办法，防止凌空蹈虚、流于形式，真正做到学以致用、用以促学、学用相长。

### **三、切实改进党委中心组学习的方式方法**

**6. 用好个人自学。**个人自学是党委中心组学习的重要基点。党委中心组成员要根据党委中心组学习计划，结合工作需要和

个人实际，列出年度自学清单，明确目标任务。要把个人自学作为党委中心组开展集体学习研讨的前置环节，研讨主题确定后，党委中心组成员要安排一定时间认真自学。党委中心组成员要强化爱读书、读好书、善读书的自觉意识，经常性阅读马克思主义经典著作和中华优秀传统文化著作、理论辅助读物及其他相关理论书籍，善于做读书笔记，撰写读书心得或理论文章。

**7. 做实集体研讨。**集体研讨是党委中心组学习的主要形式。要坚持以专题化研讨为主，采用学习会、读书班等形式，围绕明确的主题、安排充足的时间开展研讨式学习。党委中心组成员要做到自己写、主动讲，在深入思考的基础上，认真撰写发言提纲，积极参加研讨交流，确保研讨有深度、有质量、有收获。集体研讨在安排重点发言的同时，倡导随机式、互动式发言，在充分讨论、思想碰撞中互相启发、深化共识。以集体研讨形式开展的党委中心组学习每季度不少于1次，党委中心组成员每年重点发言不少于1次。

**8. 加强调查研究。**调查研究是党委中心组学习的重要环节。要把调查研究贯穿学习始终，联系学习主题开展务实有效的调研活动，以更强的现实针对性推动学习不断深入。党委中心组成员要结合本职工作，采取实地走访、座谈交流、小组讨论、线上互动等方式，把情况摸清、把问题找准、把对策提实，用扎实的调研成果为党委中心组学习提供有力支撑。党委中心组学习每年至少开展1次专题调查研究，党委中心组成员每年至

少撰写 1 篇高质量的调研报告。

**9. 拓展形式载体。**党委中心组可适当邀请领导干部、专家学者、先进模范人物等作专题辅导或事迹报告。要充分利用红色资源、科创资源、文化资源和各级各类党员教育培训基地等，组织开展情景式、沉浸式、体验式、案例式学习。用好“学习强国”学习平台、“共产党员”教育平台、中国干部网络学院等网络学习平台，开展形式多样的网上学习。倡导开展跨部门、跨地区、跨系统、跨层级主题联学、上下联学、共建联学，共享学习资源，共同提升学习质量和效果。

#### **四、健全完善党委中心组学习的工作机制**

**10. 严格组织管理机制。**各级党委(党组)贯彻落实党中央和上级党组织有关学习要求，结合实际对本地区本部门本系统党委中心组学习工作进行统筹。除党中央和上级党组织部署、本级党委(党组)统筹安排之外的学习内容，原则上不纳入党委中心组统一学习，确需纳入的内容须事先征求同级党委宣传部意见，结合实际研究确定有关学习安排。严格落实党委中心组学习的各项管理制度，抓好抓实学习计划制定、集体研讨组织、学习情况报送和通报等重点工作，探索采用数字化手段加强学习管理。严格授课人和授课内容的政治把关，确保学习严肃规范、有序有效。

**11. 抓好列席旁听机制。**建立健全列席旁听工作机制，加强对党委中心组学习的督促指导。通过现场旁听、座谈调研、查阅资料等方式，深入了解党委中心组学习的组织实施、制度建

设、实际效果等情况，并以适当形式反馈。党委宣传部会同组织部、讲师团等有关部门和机构，负责党委中心组学习列席旁听工作。有关党的工作委员会负责同级机关、企事业单位党委中心组学习列席旁听工作，并将有关情况报送同级党委宣传部、组织部。垂直管理部门的上级部门党组(党委)要加强对垂直管理部门党委中心组学习的督促指导。

**12. 强化考核问责机制。**各级党委中心组学习情况要纳入党建工作责任制、意识形态工作责任制考核，作为巡视巡察重要内容。各级领导班子和领导干部要结合年度述职、党组织书记抓党建述职评议考核等进行述学，报告党委中心组学习总体情况、个人参学情况，接受民主评议。对党委中心组学习开展不力、出现错误倾向产生恶劣影响的，应当按照有关规定问责。

**13. 落实成果转化机制。**聚焦学习成果转化质量，建立健全有效工作机制，努力把党委中心组学习成效转化为推动工作的具体行动。对党委中心组学习中形成的重要成果，相关部门要抓好转化运用，及时进行总结梳理，党委宣传部采取适当方式开展宣传推介，形成学干结合、以学促干的良好局面。

## **五、着力加强党委中心组学习的组织领导**

**14. 压实领导责任。**推动各级党委(党组)切实负起抓党委中心组学习的主体责任，经常研究学习情况，及时解决突出问题，抓好督促落实。党委(党组)书记作为党委中心组学习第一责任人，带头学习、作出表率，切实负起提高学习质量、增强学习实效的领导职责。党委(党组)负责宣传思想文化工作的成员，

认真履行直接责任人职责，协助党委(党组)书记做好学习的组织、管理等工作。党委(党组)其他成员抓好自身学习，发挥示范带动作用。

**15. 做好服务保障。**各级党委中心组要充分发挥学习秘书作用，落实好组织协调、服务保障等工作。宣传部、办公厅(室)、组织部、讲师团、机关党委等相关部门和机构要明确自身职责，加强沟通配合，协助学习秘书共同做好学习服务工作。有针对性地推荐学习书目、提供辅导材料，为党委中心组成员深入开展个人自学和集体研讨创造良好条件。有计划地开展学习秘书培训，提高学习秘书理论素养和业务能力。各级财政要充分保障党委中心组学习经费。

**16. 加强经验交流。**各级党委中心组要立足实际、积极探索，深入总结提炼工作中形成的创新做法和有益经验。搭建形式多样的学习交流展示平台，不定期组织召开学习交流会，加强互学互鉴，实现互促共进。做好党委中心组学习的典型宣传，运用报刊、广播、电视、网络等广泛宣传报道好经验好做法，增强党委中心组学习的示范效应，营造学习的浓厚氛围。

# 东风浩荡红旗展

## ——习近平总书记关于网络强国的重要思想述评

大国之兴，必须牢牢把握时代的机遇。

大国之强，必须以科学思想指引方向。

一个民族伫立人类文明的高地，只有借助思想的伟力，才能更好把握自身所处方位，更加清晰眺望未来前进道路。信息革命浪潮汹涌澎湃，数字化、网络化、智能化发展浩浩荡荡，中国正与信息时代相向而行、与数字变革同步发展，紧紧抓住可能稍纵即逝的重大历史契机，不断书写人类数字发展进步史上的光辉篇章。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央着眼全局、把握大势，主动顺应信息革命时代潮流，高度重视、全面布局、统筹推进网络安全和信息化工作，采取一系列战略性举措，推进一系列变革性实践，实现一系列突破性进展，取得一系列标志性成果，我国网信事业从夯基垒台到积厚成势，从发展起步到不断壮大，党对网信工作的领导全面加强，网络空间主流思想舆论巩固壮大，网络综合治理体系基本建成，网络安全保障体系和能力持续提升，网信领域科技自立自强步伐加快，信息化驱动引领作用有效发挥，网络空间法治化程度不断提高，网络空间国际话语权和影响力明显增强，网络强国建设迈出新步

伐。

习近平总书记举旗定向、掌舵领航，从信息化发展大势和国内国际大局出发，提出了一系列具有开创性意义的新理念新思想新战略，系统回答了为什么要建设网络强国、怎样建设网络强国的一系列重大理论和实践问题，明确了事关网信事业发展的一系列方向性、根本性、全局性、战略性重大问题，形成了内涵丰富、科学系统的习近平总书记关于网络强国的重要思想。前不久，全国网络安全和信息化工作会议胜利召开，习近平总书记对网信工作作出重要指示，鲜明提出网络安全和信息化的使命任务，明确“十个坚持”的重要原则，对推动新时代网信事业高质量发展提出了重要要求，为阔步迈向网络强国新征程锚定了目标方向。

习近平总书记关于网络强国的重要思想，思想深刻、内涵丰富、体系完备、博大精深，植根于中华大地、来源于我国互联网发展治理实践，是信息时代的马克思主义，是马克思主义与中国实际、与中华优秀传统文化相结合的时代精华，是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分，是我们党管网治网实践经验的理论总结和网信事业发展的行动指南，引领我国网信事业取得历史性成就、发生历史性变革，为促进全球互联网发展治理提供了中国方案、贡献了中国智慧，展出耀眼的真理光芒和强大的实践力量。

**高瞻远瞩、审时度势，深入推进信息化发展探索实践，为科学理论的孕育萌发提供源头活水**

思想之始，如江河源头之涓涓；百川汇流，腾山越岭，方得大河滔滔。

习近平总书记对网络安全和信息化工作有着长期深入的思考和不断丰富深化的论述。早在20世纪80年代，时任河北正定县委书记的习近平同志就指出，科技是关键，信息是灵魂；强调要加强信息工作，成立信息中心，组织专业队伍，广辟信息渠道，形成耳聪目明的“蛛网型”信息网。

1984年，正定县建立信息中心。同年，全县手摇电话升级为程控电话，举办了全省第一个县级“技术信息交易大会”，推出科技项目1500项。如今，正定数字产业发展步伐不断加快，一大批数字经济产业项目落地推进，跻身河北省数字生态“十强县”。

2000年，时任福建省省长的习近平同志着眼抢占信息化发展制高点，以跨世纪的战略视野作出“数字福建”建设重要决策。习近平同志亲自担任“数字福建”建设领导小组组长，擘画“数字福建”建设的宏伟蓝图，指导编制“数字福建”建设的第一个五年发展规划，组织开展“数字福建”关键技术攻关，为“数字福建”建设打下坚实基础。

“数字福建”潮起东南。习近平同志当时提出的“数字化、网络化、可视化、智能化”的奋斗目标，开启了福建加快推进信息化建设的进程，成为今天数字中国建设的思想源头和实践起点。

2003年，时任浙江省委书记的习近平同志指出，要坚持以

信息化带动工业化，以工业化促进信息化，加快建设“数字浙江”，强调“干在实处、走在前列”，制定并实施“八八战略”，加快推进创新型省份和科技强省建设，打造“百亿信息化建设”工程。

“数字浙江”大潮澎湃。如今，在“八八战略”“数字浙江”等指引下，一大批数字企业迅速崛起，2022年浙江省数字经济核心产业增加值占GDP比重达11.6%，浙江成为数字经济大省、网络强省。

2007年，时任上海市委书记的习近平同志指出，要确保网络的安全运营；继续完善信息基础设施服务功能，不断提高城市信息化水平；积极利用、大力发展、科学管理互联网等新兴媒体，加强网络文化建设，使新兴媒体成为传播先进文化的重要阵地。

水有源，故其流不穷；木有根，故其生不穷。

从黄土高原到冀中平原，从八闽大地到东海之滨，从地方到中央，习近平同志始终站立时代潮头，敏锐把握激荡时代变革的浪潮。习近平总书记关于网络强国的重要思想，是在信息时代气象万千的发展变革中逐渐孕育、萌发的，是在中华大地蒸腾而起的广阔实践中不断丰富、成熟的，是习近平总书记在党的十八大后领导和推进网络安全和信息化工作实践中发展、形成的，为我国阔步迈向网络强国注入强大思想动力。

**举旗定向、擘画蓝图，吹响网络强国建设的时代号角，指引网信事业取得历史性成就、发生历史性变革**

当前，以互联网为代表的新一轮科技革命和产业变革方兴未艾、日新月异，对政治、经济、文化、社会、军事等各领域产生深刻影响，在更广范围、更高层次、更深程度上提升了人类认识世界、改造世界的能力。习近平总书记以“四个前所未有”深刻阐述了互联网发展的重大影响和作用：“互联网发展给生产力和生产关系带来的变革是前所未有的，给世界政治经济格局带来的深刻调整是前所未有的，给国家主权和国家安全带来的冲击是前所未有的，给不同文化和价值观念交流交融交锋产生的影响也是前所未有的。”

立足中华民族伟大复兴战略全局、世界百年未有之大变局与信息革命时代潮流发生历史性交汇这一时代方位，习近平总书记以高度历史自觉和强烈忧患意识，从党长期执政和国家发展高度，鲜明提出“过不了互联网这一关，就过不了长期执政这一关”这一重要论断，强调必须“使互联网这个最大变量变成事业发展的最大增量”。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央从进行伟大斗争、建设伟大工程、推进伟大事业、实现伟大梦想的全局和战略高度出发，高度重视互联网、大力发展互联网、积极运用互联网、有效治理互联网，决策成立中央网络安全和信息化领导小组（后改为中央网络安全和信息化委员会），统筹协调各领域网络安全和信息化重大问题，推动我国网信事业取得历史性成就、发生历史性变革，走出一条中国特色治网之道。习近平总书记在国内国际一系列重大场合、重要会议，多次就网络

内容建设与管理、网络安全、信息化和网络空间国际交流合作等作出深刻阐述。

2014年，中央网络安全和信息化领导小组第一次会议召开，习近平总书记首次提出“努力把我国建设成为网络强国”的战略目标，就网络安全和信息化工作提出一系列重大论断、作出一系列重要部署，坚定而清晰地描绘出中国网信事业未来发展方向。在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，网络强国的宏伟蓝图徐徐铺展。

2016年4月19日，网络安全和信息化工作座谈会召开。习近平总书记在会上发表重要讲话，深刻阐述了关乎网信事业发展的一系列重大问题。

“网信事业代表着新的生产力、新的发展方向”，这是对“科学技术是第一生产力”这一重要论断的最新阐发。

“通过网络走群众路线”，这是将党的群众路线在网络空间加以运用发展，为党的这个“传家宝”插上了互联网的翅膀。

“尽快在核心技术上取得突破”，防患未然，未雨绸缪，对于核心技术“卡脖子”等重要问题、重大风险进行了前瞻性分析和部署。

“安全和发展要同步推进”“树立正确的网络安全观”，运用马克思主义立场观点方法对于安全和发展辩证统一关系进行深刻分析，提出了新的网络安全观。

“让企业持续健康发展，既是企业家奋斗的目标，也是国家发展的需要”，习近平总书记对于网信企业健康发展殷切期

待、寄予厚望。

“网络空间天朗气清、生态良好，符合人民利益”……“天朗气清”，出自东晋王羲之的《兰亭集序》。4月的北京，恰逢暮春。总书记娓娓道来，如春风浩荡，讲话全文公开发表后，在社会各界引起强烈反响，极大统一了全党全社会对如何建设清朗网络空间、如何更好推动我国互联网发展等一系列重大问题的认识。

2016年10月9日，十八届中央政治局进行第三十六次集体学习，其主题就是实施网络强国战略。习近平总书记明确提出要努力做到“六个加快”：加快推进网络信息技术自主创新，加快数字经济对经济发展的推动，加快提高网络管理水平，加快增强网络空间安全防御能力，加快用网络信息技术推进社会治理，加快提升我国对网络空间的国际话语权和规则制定权，朝着建设网络强国目标不懈努力。这次集体学习进一步丰富了网络强国建设的深刻内涵，建设网络强国路线图、任务书更加清晰明确。

党的十九大报告对网信工作作出重要部署：“推动互联网、大数据、人工智能和实体经济深度融合”“加强互联网内容建设，建立网络综合治理体系，营造清朗的网络空间”“善于运用互联网技术和信息化手段开展工作”……

网络空间是一个不可分割、休戚与共的整体。2015年，习近平总书记在第二届世界互联网大会开幕式上发表主旨演讲，创造性地提出了推进全球互联网治理体系变革的“四项原则”

和构建网络空间命运共同体的“五点主张”。

“构建网络空间命运共同体”，这一具有马克思主义思想特质和中华民族天下情怀的倡议，鲜明表达了中国对于信息时代人类文明走向的关切，为全球互联网发展治理贡献了中国智慧和方案，一经提出就受到世界瞩目。

时代是思想之母，实践是理论之源。习近平总书记关于网络强国的重要思想，源于网络强国建设的生动实践，又指导网络强国建设取得重大成就，体现了历史逻辑和时代逻辑、理论逻辑和实践逻辑的内在统一。

2018年，全国网络安全和信息化工作会议召开。这次会议最突出、最重大、最核心的成果，就是对习近平总书记关于网络强国的重要思想进行系统阐述。习近平总书记用“五个明确”对这一重要思想进行了高度概括：明确网信工作在党和国家事业全局中的重要地位，明确网络强国建设的战略目标，明确网络强国建设的原则要求，明确互联网发展治理的国际主张，明确做好网信工作的基本方法。

——明确网信工作在党和国家事业全局中的重要地位，充分体现了我们党引领把握信息时代的历史主动

当今世界正经历百年未有之大变局，新一轮科技革命和产业变革深入发展。

“农业革命增强了人类生存能力……工业革命拓展了人类体力……而信息革命则增强了人类脑力。”习近平总书记对信息社会发展大势有着高度敏锐性和深刻洞察力，强调“网络安

全和信息化事关党的长期执政，事关国家长治久安，事关经济社会发展和人民群众福祉”“要把网信工作摆在党和国家事业全局中来谋划，切实加强党的集中统一领导”。

这是一份历史昭示的清醒自觉，更是一份面向未来的责任担当。习近平总书记统揽全局、把握大势，亲自谋划、亲自部署，开启新时代网信事业发展的崭新篇章。

2014年，中国迎来全功能接入国际互联网20周年。就在这一年，中央网络安全和信息化领导小组宣告成立，全面加强党中央对网信工作的集中统一领导。2018年3月，中共中央印发《深化党和国家机构改革方案》，将中央网络安全和信息化领导小组改为中央网络安全和信息化委员会，强化网信领域重大工作的顶层设计、总体布局、统筹协调、整体推进和督促落实。

中央、省、市三级网信工作体系基本建立，县级网信机构建设扎实推进，基本形成“一张网”“一盘棋”的工作格局。

制定实施《党委(党组)网络意识形态工作责任制实施细则》《党委(党组)网络安全工作责任制实施办法》，压实网络意识形态工作责任制、网络安全工作责任制，将党管互联网落到实处。

深化全面从严治党，营造风清气正的政治生态，加强网信系统党的建设和干部人才队伍建设，打造忠诚干净担当的网信铁军……

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央始终坚持党管互联网这一重要政治原则，科学把握互联网管理的全局性、系统性、协同性特点，全面推进互联网管理领导体制改革，

党中央对网信工作的集中统一领导持续加强。

——明确网络强国建设的战略目标，擘画了网络强国建设的宏伟蓝图。

“当今世界，谁掌握了互联网，谁就把握住了时代主动权；谁轻视互联网，谁就会被时代所抛弃。一定程度上可以说，得网络者得天下。”

当今世界主要国家都把互联网作为经济发展、技术创新的战略重点，把互联网作为谋求竞争新优势的优先方向；大国之间围绕网络空间发展主导权、制网权的争夺日趋激烈，世界权力图谱因信息化而被重新绘制……能不能适应和引领互联网发展，成为决定大国兴衰的一个关键。

建设网络强国，时也，势也。

实施国家大数据战略、人工智能发展现状和趋势、全媒体时代和媒体融合发展、区块链技术发展现状和趋势、量子科技研究和应用前景、加强我国国际传播能力建设、推动我国数字经济健康发展……党的十八大以来，信息时代前沿问题多次成为中共中央政治局集体学习的主题。

从《国家信息化发展战略纲要》到《“十四五”国家信息化规划》……一系列“大手笔”的背后，是迈向网络强国的坚定决心和坚实步伐。网络强国战略，随着一个又一个规划的落地实施，从伟大战略构想一步一步转化为生动实践。

——明确网络强国建设的原则要求，深刻揭示了网络强国建设的内在规律。

“问题是时代的声音，回答并指导解决问题是理论的根本任务。”

当人类进入工业时代之时，马克思主义经典作家以其敏锐眼光深刻把握资本主义社会的基本矛盾问题，指出了人类解放的方向。

当人类开始进入信息时代，中国共产党人紧密结合最新的发展，以深厚的人民情怀、博大的天下胸襟，书写着气势恢宏的马克思主义中国化、时代化的崭新篇章。

“要坚持创新发展、依法治理、保障安全、兴利除弊、造福人民的原则，坚持创新驱动发展，以信息化培育新动能，用新动能推动新发展；坚持依法治网，让互联网始终在法治轨道上健康运行；坚持正确网络安全观，筑牢国家网络安全屏障；坚持防范风险和促进健康发展并重，把握机遇挑战，让互联网更好造福社会；坚持以人民为中心的发展思想，让亿万人民在共享互联网发展成果上有更多获得感。”

这些重要论述，深刻揭示网络强国建设的内在规律，为我们更好发展互联网、运用互联网、治理互联网指明了方向。

顺应大势，方可乘势而进。

“九章”面世、“北斗”组网；“嫦娥”奔月，“蛟龙”潜底；“中国芯”突围，“智能造”升级……把技术和发展的自主权牢牢掌握在自己手里，坚定不移走自主创新道路，在关键核心技术上奋力攻坚、勇攀高峰，重大创新成果不断涌现，我国成功进入创新型国家行列。

3G 突破、4G 并跑、5G 领跑……高速泛在、天地一体、云网融合、智能敏捷、绿色低碳、安全可控的智能化综合性数字信息基础设施建设取得一系列重要成果和显著成效，成为经济社会发展信息“大动脉”。

完善落实反垄断法规，印发《中共中央国务院关于促进民营经济发展壮大的意见》……促进网信企业健康有序发展。

《中华人民共和国网络安全法》《中华人民共和国数据安全法》《中华人民共和国个人信息保护法》《关键信息基础设施安全保护条例》等一批互联网领域法律法规相继出台……我国基本形成了以宪法为根本，以法律、行政法规、部门规章和地方性法规、地方政府规章为依托，以传统立法为基础，以网络内容建设与管理、网络安全和信息化等网络专门立法为主干的网络法律体系，网络立法的“四梁八柱”基本构建。

强化网络安全治理，启动网络安全审查；健全国家网络安全应急体系；大力培养网络安全人才；连续举办国家网络安全宣传周……我国以总体国家安全观为指导，不断完善网络安全工作体制机制，加强网络安全保障体系和能力建设，全社会网络安全意识和防护技能明显增强。

人民就是江山，江山就是人民。

在“贯彻以人民为中心的发展思想”的庄严宣告里，在“为老百姓提供用得上、用得起、用得好的信息服务”的声声叮嘱中，在小康路上“一个都不能少”的铿锵承诺里，我们深切感知中国共产党的身之所行、心之所系。

一切为了人民，一切依靠人民。人民情怀，赋予网络强国建设的鲜明底色。

——明确互联网发展治理的国际主张，彰显了我们党构建网络空间命运共同体的天下胸怀。

2013年3月，习近平总书记在莫斯科国际关系学院发表演讲，首次提出了你中有我、我中有你的命运共同体理念。

在中国无数的“影响力时刻”中，这无疑是一个坐标。

循大道，天下往。

互联网真正让世界变成了地球村，让国际社会越来越成为你中有我、我中有你的命运共同体，各国人民在网络空间休戚与共、利益攸关。同时，互联网领域发展不平衡、规则不健全、秩序不合理等问题日益凸显，国际社会呼唤新的解决方案。

“构建网络空间命运共同体”的倡议，是人类命运共同体理念在网络空间的发展。这是植根五千多年悠久文明的深沉思考，是放眼变乱交织国际局势的重大抉择，是对信息时代人类社会发展方向深刻洞察，更是中国面向全世界发出的广泛号召。

2022年7月，在连续8年成功举办世界互联网大会的基础上，世界互联网大会国际组织在中国北京成立。习近平总书记发来贺信，强调“网络空间关乎人类命运，网络空间未来应由世界各国共同开创。中国愿同国际社会一道，以此为重要契机，推动构建更加公平合理、开放包容、安全稳定、富有生机活力的网络空间，让互联网更好造福世界各国人民”。

青山一道同云雨，明月何曾是两乡。

全球发展倡议、全球安全倡议、全球文明倡议……一项项中国倡议与方案，让世界见证着中国致力于共建美好世界的不懈努力。推进援非“万村通”项目，为上万个偏远村庄接入卫星电视信号，助力非洲民众联通世界；推动中国电商企业扎根拉美等地区，促进当地数字转型；中国—东盟信息港建设全面提速，中阿“网上丝绸之路”经济合作试验区启动建设。一个个中国行动，不断书写网络空间命运共同体的华彩篇章。

——明确做好网信工作的基本方法，丰富了我们党治国理政的方法论。

网信工作涉及众多领域，需要加强统筹协调、实施综合治理，形成强大工作合力。

习近平总书记强调：“要提高网络综合治理能力，形成党委领导、政府管理、企业履责、社会监督、网民自律等多主体参与，经济、法律、技术等多种手段相结合的综合治网格局。”建立网络综合治理体系，是以习近平同志为核心的党中央作出的一项带有全局性、根本性的重大部署。党的十九大和党的二十大都作出专门部署，党中央出台实施了《关于加快建立网络综合治理体系的意见》。

目前，涵盖互联网领导管理、正能量传播、网络内容管控、社会协同治理、网络法治、技术治网等方面的网络综合治理体系已基本建成，推动实现互联网由“管”到“治”的根本转变，进一步拓展了中国特色治网之道，形成了丰富的理论成果、实践成果、制度成果。

“当今世界，信息化发展很快，不进则退，慢进亦退。”

“网络安全和信息化是一体之两翼、驱动之双轮，必须统一谋划、统一部署、统一推进、统一实施。”

“共同构建和平、安全、开放、合作的网络空间，建立多边、民主、透明的国际互联网治理体系。”

习近平总书记关于网络强国的重要思想，创造性运用马克思主义基本原理，深刻阐述了安全和发展、自由和秩序、开放和自主、管理和服务的辩证关系，形成了我们党管网治网用网的科学方法论。

行之力则知愈进，知之深则行愈达。

“五个明确”涵盖了网信工作的整体布局、战略目标、原则要求、国际主张和基本方法，深刻揭示了新时代网信工作的内在规律，顺应时代潮流、回应人民期盼，处处闪烁着马克思主义的历史唯物主义和辩证唯物主义的思想光辉，在信息时代创造性发展了马克思主义，体现出大国大党的历史使命担当和中华文明的独特魅力光华。

**矢志前行、谱写新篇，加快推动网信事业高质量发展，为强国建设、民族复兴作出新的更大贡献**

党的二十大擘画了全面建设社会主义现代化国家、以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴的宏伟蓝图，明确提出加快建设网络强国，对网信工作作出新的战略部署。

2023年7月14日至15日，全国网络安全和信息化工作会议在北京召开。这次会议，是以习近平同志为核心的党中央着

眼于党和国家事业发展全局特别是网信事业长远发展，决定召开的一次重要会议，对于我们做好当前和今后一个时期网信工作，进一步推动网信事业高质量发展，加快建设网络强国，具有重大而深远的意义。

习近平总书记对网络安全和信息化工作作出重要指示，充分肯定了党的十八大以来网信事业取得的成就，深刻阐述新时代新征程网信事业的重要地位作用，鲜明提出网信工作要“切实肩负起举旗帜聚民心、防风险保安全、强治理惠民生、增动能促发展、谋合作图共赢”的使命任务，并明确了“十个坚持”的重要原则。

——坚持党管互联网。党对网信工作的全面领导，是中国特色治网之道的本质特征，是网信事业高质量发展的根本保证。这就要求我们必须把网信工作摆在党和国家事业全局中来谋划，加强党对网信工作的全面领导，强化各级党委(党组)主体责任，发挥各级网信部门作用，不折不扣落实党中央关于网信工作的各项决策部署，确保网信事业始终沿着正确政治方向前进。

——坚持网信为民。人民性是网信工作的根本属性，网信为民是网信工作的深厚底色。这就要求我们必须把增进人民福祉作为信息化发展的出发点和落脚点，始终坚持人民至上，深化网信为民惠民，走好网上群众路线，更好发挥互联网在倾听人民呼声、汇聚人民智慧、回应人民诉求等方面的作用，让人民群众在信息化发展中有更多获得感、幸福感、安全感。

——坚持走中国特色治网之道。中国特色治网之道，凝结着中国互联网发展治理的实践经验，是中国特色社会主义道路在网信领域的具体体现。这就要求我们必须坚守志不改、道不变的信念与决心，按照技术要强、内容要强、基础要强、人才要强、国际话语权要强的要求，加快推进网络强国建设，最终达到技术先进、产业发达、攻防兼备、制网权尽在掌握、网络安全坚不可摧的目标。

——坚持统筹发展和安全。统筹发展和安全，既是过去网信事业取得重大成就的重要保证，也是未来网信事业行稳致远的必然要求。这就要求我们必须正确处理好发展和安全的关系，坚持发展安全并重，协调一致、齐头并进，以安全保发展、以发展促安全，努力建久安之势、成长治之业。

——坚持正能量是总要求、管得住是硬道理、用得好是真本事。坚持建管用并重、兴利与除弊统一，体现了对网络内容建设管理工作规律的深刻把握。这就要求我们必须加强网上正面宣传引导，深化党的创新理论网上宣传，建立全媒体传播体系，坚决打赢网络意识形态斗争，健全网络综合治理体系，提高网络综合治理效能，构建网上网下同心圆，使互联网这个最大变量变成事业发展的最大增量。

——坚持筑牢国家网络安全屏障。网络安全是国家安全的重要组成部分，筑牢国家网络安全屏障是维护国家安全的必然要求。这就要求我们必须坚持从维护国家安全的高度谋划、部署和推进网络安全工作，树立正确的网络安全观，实施网络安全

重大战略和任务，构建大网络安全工作格局，夯实网络安全工作基础。

——坚持发挥信息化驱动引领作用。当前，我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段，高质量发展，需要信息化驱动；现代化建设，需要信息化先行。这就要求我们必须加快信息领域关键核心技术攻关，加快数字基础设施建设，推进数字产业化和产业数字化，做强做优做大数字经济，以信息化推进国家治理体系和治理能力现代化，全面推进数字化转型发展，更好服务支撑高质量发展。

——坚持依法管网、依法办网、依法上网。推进依法治网是完善国家治理的新领域、全面依法治国的新课题、互联网发展管理的新要求。这就要求我们必须把依法治网作为基础性手段，加快制定完善网络法律法规，加大网络执法力度，深入开展网络普法工作，持续推进网络空间法治化进程，确保互联网始终在法治轨道上健康运行。

——坚持推动构建网络空间命运共同体。网络空间命运共同体是人类命运共同体的重要组成部分，构建网络空间命运共同体是全人类在信息时代的必然选择。这就要求我们必须深入学习宣介习近平总书记关于构建网络空间命运共同体的重要理念主张，推动全球互联网治理体系变革，深化网信领域国际交流与务实合作，构建和平、安全、开放、合作、有序的网络空间。

——坚持建设忠诚干净担当的网信工作队伍。建设忠诚干

净担当的网信工作队伍，是推动网信事业发展的重要保证。这要求我们必须坚持以党的政治建设为统领，对照“讲政治、懂网络、敢担当、善创新”的重要标准，加强网信系统领导班子和干部队伍建设，强化网信工作体系建设，深化网信人才建设，深入推进网信系统全面从严治党，为网信事业发展提供坚强的组织和队伍保障。

习近平总书记的重要指示，高瞻远瞩、统揽全局，思想深邃、内涵丰富，进一步丰富和发展了习近平总书记关于网络强国的重要思想，把党对网信工作的规律性认识提升到全新高度，为新时代新征程网络强国建设提供了行动指南。

旗帜指引方向，思想凝聚力量。

我们党之所以能够领导人民在一次次求索、一次次开拓中完成中国其他各种政治力量不可能完成的艰巨任务，根本在于坚持把马克思主义基本原理同中国具体实际相结合、同中华优秀传统文化相结合，不断推进马克思主义中国化时代化。实践充分证明，中国共产党为什么能，中国特色社会主义为什么好，归根到底是马克思主义行，是中国化时代化的马克思主义行。

习近平总书记关于网络强国的重要思想，是运用马克思主义立场观点方法分析解决我国互联网发展治理问题的重大成果，是对中国特色治网之道的科学总结和理论升华，是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分，以全新的视野深化了我们党对信息时代共产党执政规律、社会主义建设规律、人类社会发展规律的认识，以新的实践成果丰富和完善了中国

特色社会主义，以新的认识开创和拓展了中国特色治网之道，为我们做好网络安全和信息化工作提供了科学指引。

习近平总书记关于网络强国的重要思想，是网信战线沿着中国特色治网之道勇毅前行的根本思想指南，是我们阔步迈向网络强国最有力的思想武器。只有深入学习宣传贯彻习近平总书记关于网络强国的重要思想，全面把握和自觉运用贯穿其中的世界观和方法论，我们才能从世界之变中观察世界大势、从时代之变中把握时代潮流、从历史之变中争取历史主动，不断开创网络强国建设新局面。

在以习近平同志为核心的党中央掌舵领航下，在习近平总书记关于网络强国的重要思想的科学指引下，中国号巨轮正乘风破浪驶向网络强国美好前景。

这是一股无法阻挡的潮流，已经改变并将继续深刻改变人类社会发展的历史进程。

这是一项充满活力的事业，已经形成并将持续形成推动中国和世界前进的巨大力量。

这是一项充满挑战的事业，必须进一步发扬斗争精神、增强斗争本领，随时准备迎接各种风险，甚至是惊涛骇浪的考验。一个风华正茂的世界最大执政党，一个始终站在时代潮流最前列、站在攻坚克难最前沿、站在最广大人民之中的大党，必将引领亿万人民在复兴征程上风雨无阻、一往无前。

迈向新时代新征程，让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想

义思想特别是习近平总书记关于网络强国的重要思想为指导，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，心怀“国之大者”，切实肩负起“举旗帜聚民心、防风险保安全、强治理惠民生、增动能促发展、谋合作图共赢”的使命任务，以一往无前、时不我待的奋进姿态推动网信事业高质量发展，不断开创网络强国建设新局面，为全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴作出新的更大贡献！

习近平主持召开中央全面深化改革委员会第三次会议强调

## 全面推进美丽中国建设

### 健全自然垄断环节监管体制机制

《人民日报》（2023年11月08日 第01版）

■建设美丽中国是全面建设社会主义现代化国家的重要目标，要锚定2035年美丽中国目标基本实现，持续深入推进污染防治攻坚，加快发展方式绿色转型，提升生态系统多样性、稳定性、持续性，守牢安全底线，健全保障体系，推动实现生态环境根本好转。国有资本经营预算是国家预算体系的重要组成部分，要完善国有资本经营预算制度，扩大实施范围，强化功能作用，健全收支管理，提升资金效能。要健全自然垄断环节监管体制机制，强化制度设计，完善监管体系，提升监管能力，增强国有经济对自然垄断环节控制力，更好满足构建现代化基础设施体系的需要，更好保障国家安全。要立足更好服务和支撑公共决策，加强专家参与公共决策行为监督管理，完善体制机制，规范流程标准，强化全过程管理，营造人尽其才、富有活力、风清气正的专家参与公共决策环境。生态环境分区管控在生态环境源头预防体系中具有基础性作用，要加强顶层设计、完善制度体系，以保障生态功能和改善环境质量为目标，推动实现生态环境分区域差异化精准管控。

新华社北京 11 月 7 日电中共中央总书记、国家主席、中央军委主席、中央全面深化改革委员会主任习近平 11 月 7 日下午主持召开中央全面深化改革委员会第三次会议，审议通过了《关于全面推进美丽中国建设的意见》《关于进一步完善国有资本经营预算制度的意见》《关于健全自然垄断环节监管体制机制的实施意见》《关于加强专家参与公共决策行为监督管理的指导意见》《关于加强生态环境分区管控的指导意见》。

习近平在主持会议时强调，建设美丽中国是全面建设社会主义现代化国家的重要目标，要锚定 2035 年美丽中国目标基本实现，持续深入推进污染防治攻坚，加快发展方式绿色转型，提升生态系统多样性、稳定性、持续性，守牢安全底线，健全保障体系，推动实现生态环境根本好转。国有资本经营预算是国家预算体系的重要组成部分，要完善国有资本经营预算制度，扩大实施范围，强化功能作用，健全收支管理，提升资金效能。要健全自然垄断环节监管体制机制，强化制度设计，完善监管体系，提升监管能力，增强国有经济对自然垄断环节控制力，更好满足构建现代化基础设施体系的需要，更好保障国家安全。要立足更好服务和支撑公共决策，加强专家参与公共决策行为监督管理，完善体制机制，规范流程标准，强化全过程管理，营造人尽其才、富有活力、风清气正的专家参与公共决策环境。生态环境分区管控在生态环境源头预防体系中具有基础性作用，要加强顶层设计、完善制度体系，以保障生态功能和改善环境质量为目标，推动实现生态环境分区域差异化精准管控。

中共中央政治局常委、中央全面深化改革委员会副主任李强、王沪宁、蔡奇出席会议。

会议指出，党的十八大以来，我国生态文明建设从理论到实践都发生了历史性、转折性、全局性变化，要根据经济社会高质量发展的新需求、人民群众对生态环境改善的新期待，加大对突出生态环境问题集中解决力度，着力抓好生态文明制度建设，发挥好先行探索示范带动作用，开展全民行动，推动局部和全局相协调、治标和治本相贯通、当前和长远相结合。要加强组织领导，结合地方实际分类施策、分区治理，精细化建设，通过一项项具体行动推动美丽中国目标一步步变为现实。

会议强调，预算工作体现党和国家意志，要坚持和加强党的领导，发挥集中力量办大事的体制优势，聚焦推进国有经济布局优化和结构调整，推动国有资本向关系国家安全、国民经济命脉的重要行业和关键领域集中，向关系国计民生的公共服务、应急能力、公益性领域等集中，向前瞻性战略性新兴产业集中，更好服务构建新发展格局、推动高质量发展。要始终坚持“过紧日子”的思想，加强财政资源科学统筹和合理分配，合理确定预算收支规模，统筹保障和改善民生，杜绝奢靡浪费等现象。要坚持预算法定，强化预算约束，推动预算绩效管理发挥人大监督作用。

会议指出，电力、油气、铁路等行业的网络环节具有自然垄断属性，是我国国有经济布局的重点领域。要健全监管制度体系，加强监管能力建设，重点加强对自然垄断环节落实国家

重大战略和规划任务、履行国家安全责任、履行社会责任、经营范围和经营行为等方面的监管，推动处于自然垄断环节的企业聚焦主责主业，增加国有资本在网络型基础设施上投入，提升骨干网络安全可靠性。要对自然垄断环节开展垄断性业务和竞争性业务的范围进行监管，防止利用垄断优势向上下游竞争性环节延伸。

会议强调，专家是推进改革发展的重要智力资源，要加强对专家队伍的政治引领，完善专家参与公共决策的政策保障和激励措施，充分调动专家积极性和主动性。要建立健全从专家遴选到考核监督的全过程、全链条管理制度体系，分领域、分类别完善专家参与公共决策的制度规范，明确专家参与公共决策的职责定位、权利义务和相应责任等，激励这些专家积极为党和政府科学决策建言献策。

会议指出，加强生态环境分区管控，要落实主体功能区战略，衔接国土空间规划和用途管制，聚焦区域性、流域性突出生态环境问题，完善生态环境分区管控方案，建立从问题识别到解决方案的分区分类管控策略。要落实地方各级党委和政府主体责任，利用生态环境分区管控成果，服务国家和地方重大发展战略实施，科学指导各类开发保护建设活动。

中央全面深化改革委员会委员出席会议，中央和国家机关有关部门负责同志列席会议。

# 坚持和发展好新时代“枫桥经验”

## 建设更高水平的平安中国

今年是毛泽东同志批示学习推广“枫桥经验”60周年暨习近平总书记指示坚持和发展“枫桥经验”20周年。习近平总书记在会见全国“枫桥式工作法”入选单位代表时，勉励他们再接再厉，坚持和发展好新时代“枫桥经验”，为推进更高水平的平安中国建设作出新的更大贡献。新征程上，我国基层社会治理要展现新气象、实现新作为，必须准确把握“枫桥经验”的精髓要义，传承创新新时代“枫桥经验”的工作方法，打好基层治理的“组合拳”。

### “枫桥经验”的时代传承

以“矛盾不上交、平安不出事、服务不缺位”的基层治理格局闻名的“枫桥经验”产生于社会主义建设时期，发展于改革开放新时期，创新于中国特色社会主义新时代，随着社会主要矛盾的变化不断转化发展，展现出持久旺盛的生命力。

在20世纪60年代的社会主义教育运动中，作为当时浙江省的试点，位于绍兴诸暨的枫桥镇干部群众通过摆事实、讲道理、开展说理斗争，取得显著成效。“枫桥经验”诞生时的核心内容，就是通过基层党组织发动群众，不把矛盾和尖锐问题上交。扩展到基层社会管理中，就是充分发挥党的政治优势，

依靠基层组织和广大群众，就地解决当地发生的各种矛盾、化解纠纷，最大限度将问题解决在萌芽状态。

改革开放以来，“枫桥经验”始终坚持通过发动和依靠群众，创新群防群治，创造性地开展“组织建设走在工作前、预测工作走在预防前、预防工作走在调解前、调解工作走在激化前”的矛盾纠纷“四前”工作法，就地消化大量纠纷矛盾和一般治安问题，实现了“矛盾少、治安好、发展快、社会文明进步”的良好局面，成为全国社会治安综合治理的典范。

进入新世纪，浙江处在经济大发展、社会大转型的关键时期，新老问题交织叠加，矛盾纠纷增多，“枫桥经验”再次发挥出独特优势。时任浙江省委书记的习近平同志着眼于正确处理改革发展稳定的关系，提出“维护社会和谐稳定同样是政绩”，“要‘平安’，不要‘平庸’，要拎着‘乌纱帽’为民干事”等重要论述。在他的倡导和推动下，浙江省委提出要根据新形势下维护社会稳定出现的新情况、新特点，把学习推广新时期“枫桥经验”作为加强社会治安综合治理的总抓手。枫桥镇在浙江省率先开展平安创建活动，建立全国第一个综治工作中心，“枫桥经验”进一步向社会管理纵深推进，探索、创新、实践了社会管理的新路子，形成了“党政动手、依靠群众、源头预防、依法治理、减少矛盾、促进和谐”的工作格局。

党的十八大以来，习近平总书记就坚持和发展新时代“枫桥经验”作出一系列重要指示，强调“各级党委和政府要充分认识‘枫桥经验’的重大意义，发扬优良作风，适应时代要求，

创新群众工作方法，善于运用法治思维和法治方式解决涉及群众切身利益的矛盾和问题”，为“枫桥经验”赋予新的时代内涵。新时代“枫桥经验”从乡村拓展到社区、网络等新空间，从社会治安领域扩展到政治、经济、文化、社会、生态等新领域，特色鲜明，应用广泛。近年来，新时代“枫桥经验”先后写入《中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定》《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》《中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议》和党的二十大报告。

### **“枫桥经验”的价值意蕴**

纵观“枫桥经验”从诞生到演进再到创新的发展历程，尽管在不同的历史时期有不同的表现形式，却始终彰显着一脉相承、历久弥新的独特价值意蕴。

毫不动摇地坚持马克思主义的人民立场。人民立场是马克思主义的根本立场，也是中国特色社会主义的基本属性。“枫桥经验”正是以人民为中心发展思想的有效彰显。一切为了群众、一切依靠群众，始终是“枫桥经验”的本质所在。“枫桥经验”从诞生之日起，便始终坚持以人民为中心的主线，主动适应社会主要矛盾的变化，从发动群众，创造“矛盾不上交、就地解决”的经验，到依靠群众、预防调解、就地消化大量矛盾纠纷和一般治安问题，形成“小事不出村，大事不出镇，矛盾不上交”的经验，再到自治、法治、德治融合，形成“矛盾

不上交、平安不出事、服务不缺位”的新时代“枫桥经验”，真正做到察民情、集民智、聚民心，真正做到群众敢于自治、善于自治，政府相信自治、支持自治，将尊重人民主体地位和维护人民根本利益有机结合，让群众成为基层社会治理的广泛参与者和首要受益人。

与时俱进地发展中国特色社会主义社会治理理论。“枫桥经验”是在马克思主义普遍原理基础上结合我国社会治理具体实际展开的实践探索，完成了从实践经验向理论范式的有效转型。马克思恩格斯在构想共产主义社会时指出，每个人的全面而自由的发展为基本原则的社会形式。按共产主义原则组织起来的社会将有计划地组织社会生产，将大力发展生产力以满足社会全体成员的需要。这些观点都蕴含着共建共治共享的思想。新中国成立后，毛泽东同志结合我国实际，要求学习借鉴枫桥镇“在党的领导下，发动和依靠群众，坚持矛盾不上交，就地解决，实现捕人少、治安好”的经验。随着时代发展与我国社会结构深刻转型，发展不平衡、不协调问题开始出现，时任浙江省委书记的习近平同志强调“要充分珍惜‘枫桥经验’，大力推广‘枫桥经验’，不断创新‘枫桥经验’”。党的十八大以来，习近平总书记多次对坚持和发展“枫桥经验”作出指示、批示，强调“坚持和发展新时代‘枫桥经验’，把准群众诉求，及时解决基层群众的困难和矛盾”。习近平总书记关于坚持创新发展“枫桥经验”的新理念新思想新战略，是推进基层社会治理现代化的根本遵循，充分表明了以“枫桥经验”为重要内容的中

国特色社会主义社会治理体系具有独特优势，为“枫桥经验”创新发展指明了方向。“枫桥经验”不仅是中国共产党百年奋斗重大成就和历史经验的重要组成部分，更成为坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的有机组成部分。

为推进新时代国家治理现代化提供经验方法。“枫桥经验”的目标、方法始终围绕社会发展和矛盾解决而展开，彰显了强烈的时代特征，展现了基层社会治理的广阔前景。当前，世界之变、时代之变、历史之变正以前所未有的方式展开，需要国家治理尤其是作为微观基础的基层社会治理不断更新理念和办法。“枫桥经验”坚持人民群众主体地位，激活群众参与社会治理的活力；坚持创新纠纷调解法治化，让广大群众尊法学法守法用法，增强法治约束；坚持将国家宏观政策与区域社会实际相结合，将传统文化与时代精神相结合，营造德治文化；坚持数字化创新载体运用，实现治理空间由线下延伸至线上，创新数字治理新技术，打造共建共治共享的社会治理格局，有助于为新时代的基层治理提供参照和启迪，推进基层治理的宝贵经验向中国治理的“全景”转化，加快推进国家治理现代化的步伐。

### **建设更高水平的平安中国**

建设平安中国是新时代社会治理的重要目标，“枫桥经验”正是达成这一目标的重要抓手。60年来，“枫桥经验”从枫桥出发，不断与时俱进、迭代升级，体现出持久旺盛的生命力。

“枫桥式工作法”如雨后春笋般在全国各地涌现。只有坚持和发展好新时代“枫桥经验”，创造和谐稳定的社会环境，才能为推进更高水平的平安中国建设作出新的更大贡献。

坚持党的领导，与发动群众、依靠群众相结合。党的领导是“枫桥经验”的政治灵魂，反映了“枫桥经验”的本质特征。

“发动群众，依靠群众”是“枫桥经验”的精髓，贯穿于“枫桥经验”各个历史时期。作为中国共产党的一项重要实践经验，“枫桥经验”成功的关键就是充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用。自1963年毛泽东同志批示“要各地仿效，经过试点，推广去做”以后，“枫桥经验”成为把党的群众路线坚持好、贯彻好的典范，并不断形成具有时代特色的新经验。只有充分认识“枫桥经验”的重大意义，发扬优良作风，适应时代要求，才能真正把“枫桥经验”坚持好，把党的群众路线贯彻好。只有深入挖掘群众当中蕴藏的社会治理智慧，及时将群众工作的创新举措提炼升华，才能使工作中的经验和成效在更大范围内发挥积极作用激发社会治理的内生动力。

坚持人民至上，聚焦人民群众急难愁盼问题。人民是历史的创造者，是决定党和国家前途命运的根本力量。人民至上是“枫桥经验”的核心理念，实现人民利益是“枫桥经验”的根本价值导向。“枫桥经验”始终将人民群众的需求和利益放在首位，关注人民群众的实际问题，聚焦人民群众的急难愁盼。习近平总书记强调：“我们要坚持把人民群众的小事当作自己的大事，从人民群众关心的事情做起，从让人民群众满意的事

情做起。”新时代新征程，继续发挥“枫桥经验”的优势，建设更高水平的平安中国，就要实现好、维护好、发展好最广大人民的根本利益通过广泛的调查研究和深入了解认识群众的真实需求，始终坚持问题导向，及早发现和纠正苗头性、倾向性问题，防止问题的滋生和恶化，有效预防和化解潜在的风险和问题，真正把社会治理经验转化为创造人民美好生活、建设更高水平平安中国的伟大实践。

坚持系统思维，完善多元预防调处化解综合机制。社会治安社会治，综合治理综合抓。新时代“枫桥经验”最突出的特点就是坚持统筹发展、治本抓源，牢牢抓住基层基础，推进基层社会治理规范化、制度化、法治化，最大限度把矛盾风险防范化解在基层。“枫桥经验”通过整合各种资源和力量，形成多元参与、多元治理的综合机制，将社会治理中的各个方面纳入考虑，并通过协调各方利益关系，切实解决问题。坚持和发展新时代“枫桥经验”，就要促进多方参与，不断创新机制，鼓励包括政府、企业、社区组织、居民等在内的更多主体共同参与、共同治理，建立协商、合作和共治的机制，探索完善政治引领、思想引领、组织引领、能力引领、机制引领等渠道，为平安中国建设提供更多创新力量。